

**广东省智慧水利一期-水工程  
建设管理模块  
(水行政主管部门版)**

**操作手册**

二〇二四年五月

# 目录

1 建设管理模块简介 .....	4
1.1 功能概述 .....	4
1.2 地址及账号 .....	5
1.3 操作要求 .....	5
1.4 其他 .....	6
2 规则说明 .....	7
2.1 项目亮灯规则 .....	7
2.2 风险 .....	7
3 建设管理模块具体操作 .....	9
3.1 项目检查 .....	9
3.1.1 项目登记 .....	9
3.1.2 项目登记检查 .....	11
3.2 进度管理 .....	13
3.2.1 进度计划填写 .....	13
3.2.2 进度审核 .....	14
3.3 质量控制查看 .....	16
3.3.1 项目划分查看 .....	17
3.3.2 工程质量评定查看 .....	17
3.3.3 工程质量检测管理查看 .....	18
3.4 项目法人履约评价 .....	20
3.5 农民工实名制管理查看 .....	21

3.5.1 农民工花名册 .....	21
3.5.2 农民工考勤表 .....	22
3.5.3 农民工工资支付表 .....	22
3.6 预警处置 .....	23
3.7 项目建设检查 .....	25
3.7.1 项目法人履职检查 .....	25
3.8 不良行为登记 .....	28
4 附件：预警规则表（暂行） .....	30

# 1 “建设管理模块”简介

“建设管理模块”立足工程建设全生命周期，聚焦大中小型各类水利工程全覆盖，专题项目、可行性、设计、招投标、实施、验收全过程，项目建设进度、质量、资金、农民工监管全方位，各类风险预警管控全闭环，动态监测建设项目信息、市场主体行为，实时发布预警、闭环管控风险，全面规范水利建设市场主体行为，全面规范水利工程建设管理。

## 1.1 功能概述

1、实现项目全过程监管。根据项目全过程监管的要求，建设“建设管理模块”，功能涵盖项目立项、设计、招投标、实施、验收等全过程。

2、形成预警闭环处置体系。

①围绕项目管理过程中风险易发、高发的2个阶段、8个环节及28个重点事项，制定33条预警规则；

②明确预警触发机制、对象、类型、闭环处置、自动解除流程。

③开展预警自动分析和提醒。

3、构建“一览全局”驾驶舱。从项目、市场、预警三个维度，构建“水利建设工程”驾驶舱，对我省水利工程建设管理总体情况进行综合分析和全景呈现，见下图（暂定）。



## 1.2 地址及账号

平台访问地址：<http://19.25.35.221:19510/wr-portal/login>

1) 通过“政务机构导入模板”收集需要登录的人员信息，提交管理员进行账号登记，登记后可通过粤政易扫码登录。



## 1.3 操作要求

本手册只针对水行政主管部门操作使用。

## 1.4 其他

浏览器：请选用 Chrome（谷歌）浏览器、360 浏览器（极速模式）、Microsoft Edge 浏览器等主流浏览器进行系统访问，不支持低版本 IE 浏览器。

技术支持：\*\*\*

## 2 规则说明

### 2.1 项目亮灯规则

亮灯范围：主要针对施工中的项目，完工项目不亮灯。

亮灯规则：见下表。

序号	计算规则	判断区间	亮灯情况
1	某月累计完成投资/当月计划完成投资	大于等于80%	绿灯
2		大于等于60%、小于80%	黄灯
3		小于60%	红灯
4	年度计划投资或月度完成投资数据缺失		灰灯

此外，系统内建设状态为“暂停施工”的亮红灯，“已完工未验收”及累计投资完成率达90%以上的亮绿灯。

### 2.2 风险

风险预警分为提醒和预警两类，具体规则详见附件。

#### 1) 提醒

包括：第8条预警规则。

不需要处置，信息供项目法人、水行政主管部门分析应用。

#### 2) 预警

预警也分为两类，0类和1类，两类预警的处置与解除规则不同，具体如下：

##### (1) 0类预警（处置即解除）

包括：第1、2、3、9、21、27、28条预警规则。

处置方式：

①项目法人在【水行政主管部门监督检查】→【项目预警管理】模块对预警情况进行说明，并上传有关佐证材料（如有）。

②水行政主管部门对预警情况和项目法人处置情况进行复核。

③水行政主管部门核查通过后，预警状态自动变为“已解除”。

（2）1类预警（处置即响应，整改后才能解除）

包括：第4、5、6、7、10-25、26、29-33条预警规则。

处置方式：

①项目法人在【水行政主管部门监督检查】→【项目预警管理】模块对预警情况进行说明，并上传有关佐证材料（如有）。

②水行政主管部门对预警情况和项目法人处置情况进行复核。

③水行政主管部门核查通过后，自动变为“处置未解除”状态。

④在建设管理模块完成该预警事项整改后，处置状态变为“已解除”。

【注】预警响应或处置完成后，需要在建设管理模块的相应模块补充完善相关信息，才能自动解除。

# 3 “建设管理模块”具体操作

## 3.1 项目登记

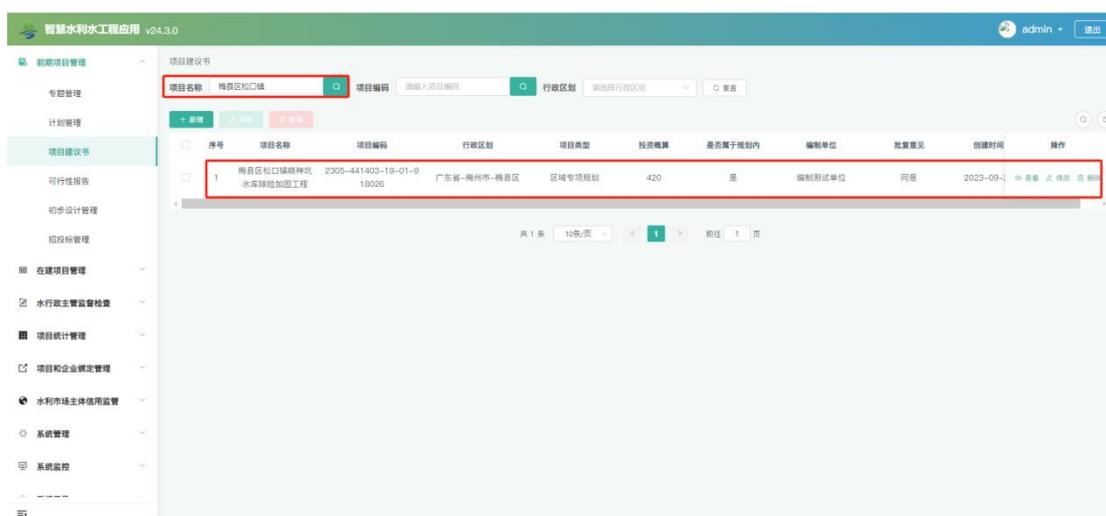
### 3.1.1 项目登记

水行政主管部门登录系统后，需要对管理的项目进行检查。

进入到【前期项目管理】→【项目建议书】，如下图。

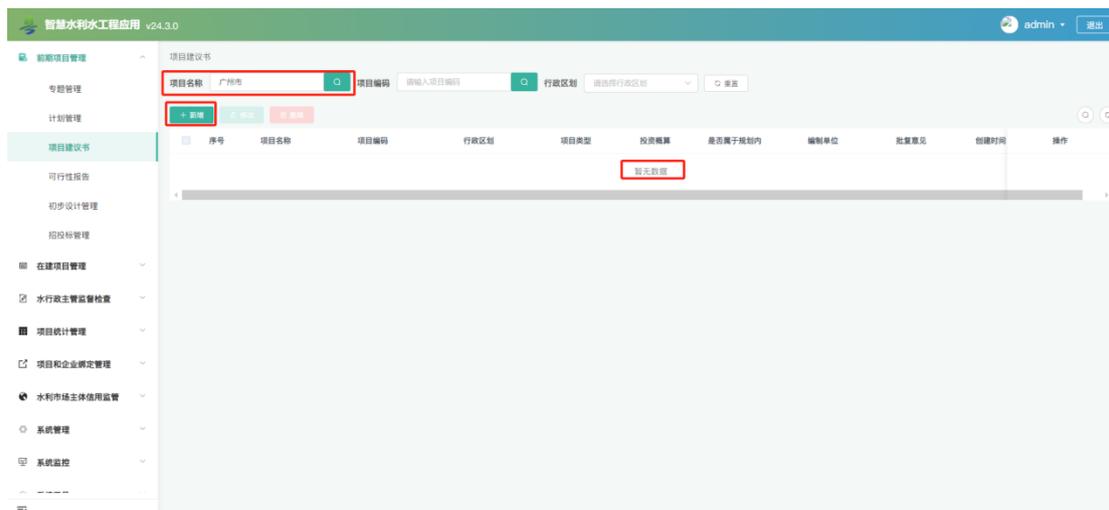


通过“项目名称”进行检索，如下图。

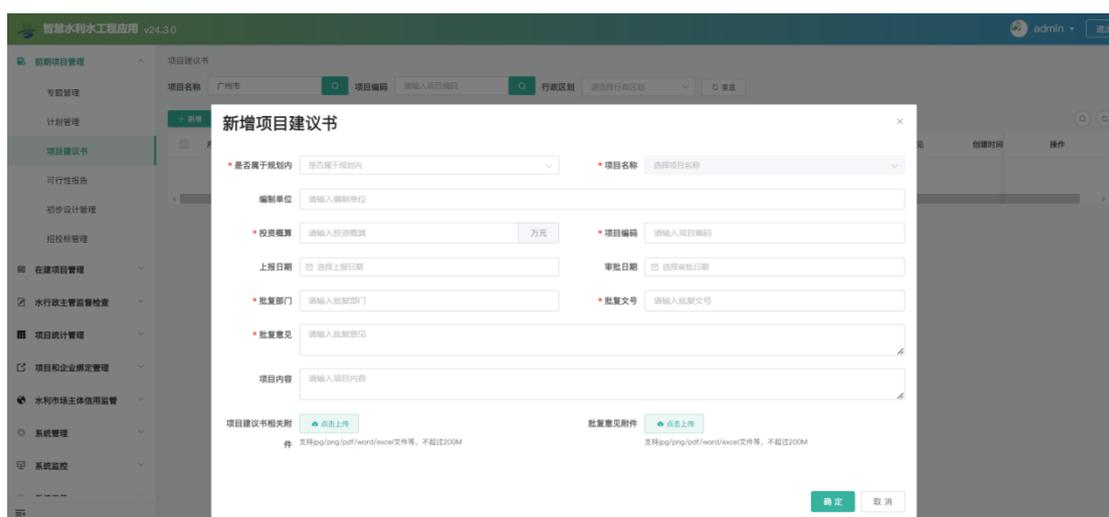


如可检索到相应的项目名称，则无需重新登记，如检索不到项

目名称，则需要通过“新增”按钮，进行项目登记。如下图。



选择“是否属于规划内”，并选择或填写“项目名称”，根据实际情况填写内容，如下图。



【注】1、项目建议书中的项目信息来源于发改委部门，如检索不到需要的项目，则需要自行添加。

2、“是否属于规划内”选择“是”，则在项目名称中选择需要添加的项目，并完善建议书其他内容，点击“确定”按钮保存。

3、“是否属于规划内”选择“否”，则在项目名称中自行输入需要添加的项目，并完善建议书其他内容，点击“确定”按钮保存。

4、项目编码为发改委投资项目统一代码，不可重复。

### 3.1.2 项目登记检查

水行政主管部门对项目的项目建议书、可行性研究报告、初步设计等信息进行复核，发现有误可以直接编辑，也可督促项目法人自行修改。

分别进入到【前期项目管理】→【项目建议书】，【前期项目管理】→【可行性研究报告】，【前期项目管理】→【初步设计管理】，进行检查，如下图。

序号	项目名称	项目编码	行政区划	项目类型	投资概算	是否属于规划内	编制单位	批复意见	创建时间	操作
1	永乐村农村供水改造工程	JG2023-1827	广东省-广州市-花都区	区域专项规划	1910	否	广州市花都区水务建设管理中心	同意	2024-04-	查看 编辑 删除
2	测试20240415	1		流域综合规划	100	是	测试	测试	2024-04-	查看 编辑 删除
3	测试2024	1	北京市	国家发展规划	1	是		1	2024-03-	查看 编辑 删除
4	梅县区松口镇陈神坑水库除险加固工程	2305-441403-19-01-918026	广东省-梅州市-梅县区	区域专项规划	420	是	编制测试单位	同意	2023-09-	查看 编辑 删除
5	测试用例	12345678	河北省-秦皇岛市-抚宁区	流域专业规划	100	是	测试	同意	2023-09-	查看 编辑 删除
6	测试用例	789	北京市-市辖区	流域专业规划	789	否	测试	测试	2023-09-	查看 编辑 删除
7	水利项目	123	广东省-深圳市	国家战略规划	7499	是	测试12	测试1	2023-09-	查看 编辑 删除
8	1	456		流域专业规划	123	是	测试用例	测试用例	2023-09-	查看 编辑 删除

项目建议书

**修改项目建议书**

\* 是否属于规划内: 是

\* 项目名称: 梅县区松口镇陈神坑水库除险加固工程

编制单位: 编制测试单位

\* 投资概算: 420 万元

\* 项目编码: 2305-441403-19-01-918026

上报日期: 2023-02-15

审批日期: 2023-02-28

\* 批复部门: 请输入批复部门

\* 批复文号: 请输入批复文号

\* 批复意见: 同意

项目内容: 对大坝、溢洪道、输水涵等主要构筑物进行除险加固

项目建议书相关附件: 点击上传 (支持jpg/png/pdf/word/excel文件等, 不超过200M)

批复意见附件: 点击上传 (支持jpg/png/pdf/word/excel文件等, 不超过200M)

附件: 建议书意见.docx

附件: 测试图片.png

确定 取消

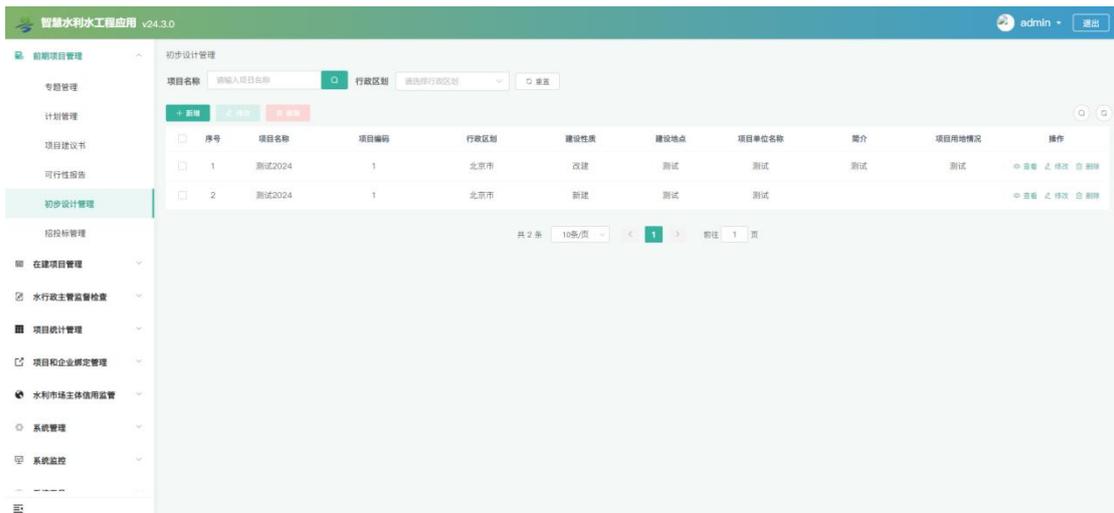
项目建议书详情



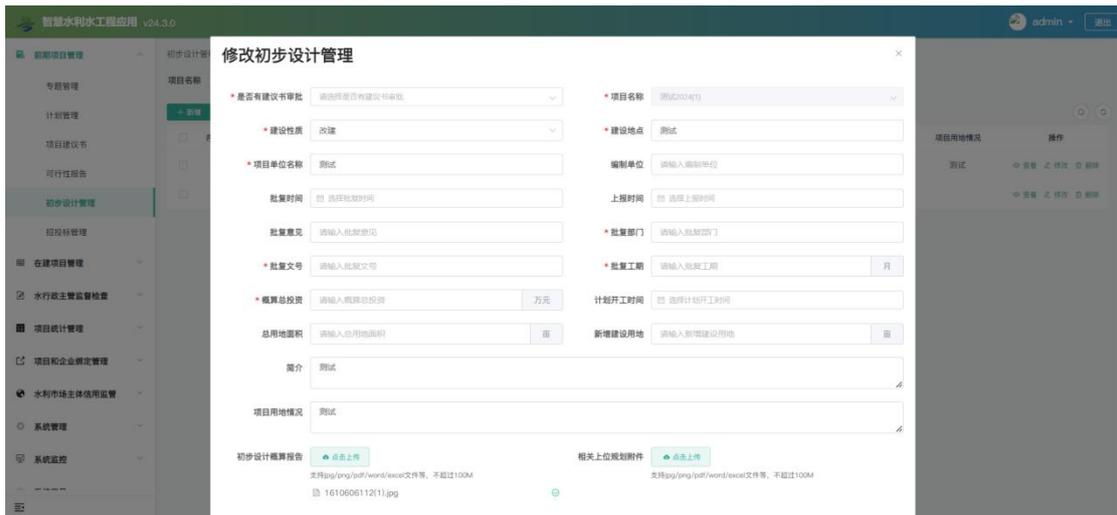
可行性研究报告



可行性研究报告详情



初步设计管理



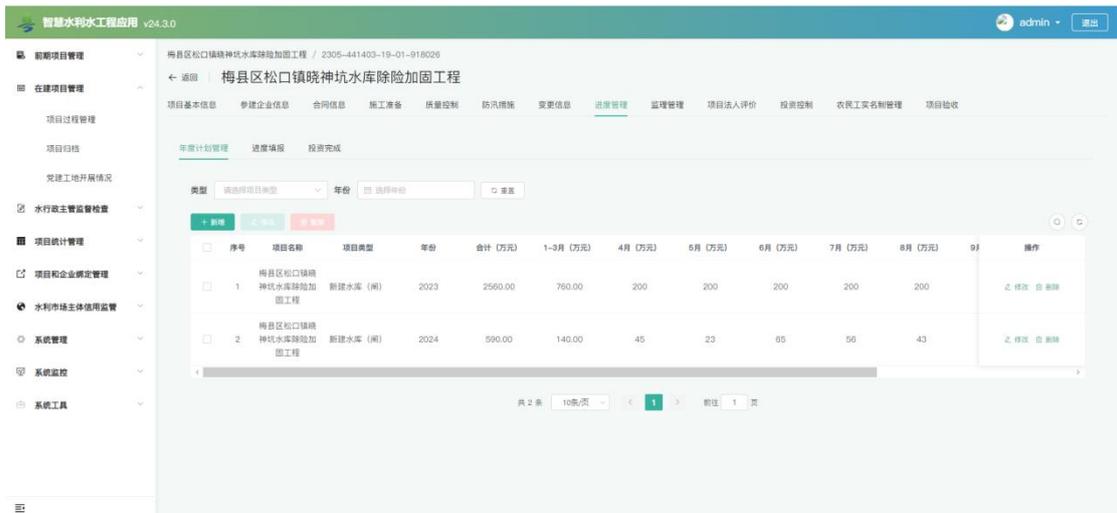
初步设计管理详情

## 3.2 进度控制

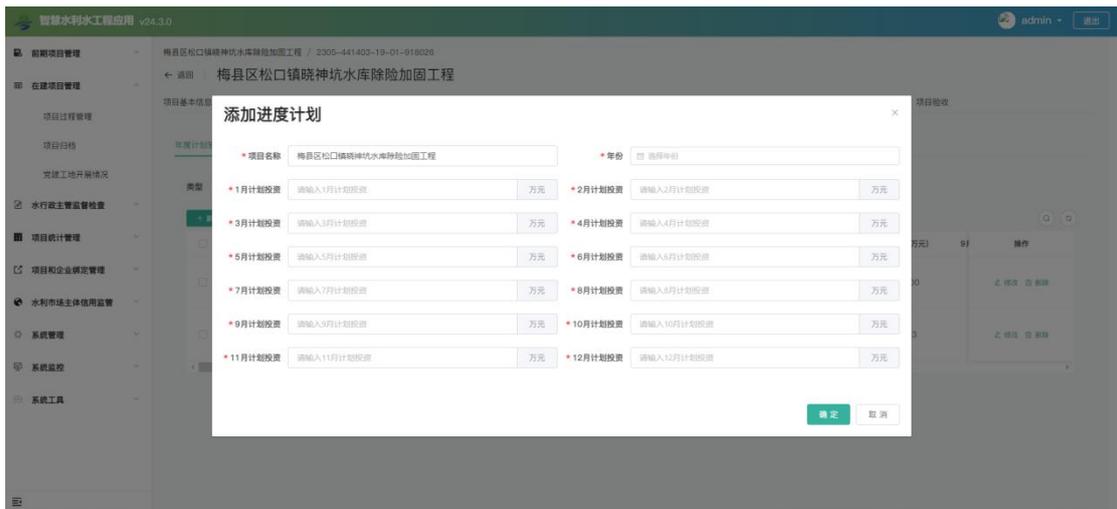
### 3.2.1 进度计划填写

项目的年度投资计划由水行政主管部门填写，重大项目的年度投资计划由厅计划处共享生成。

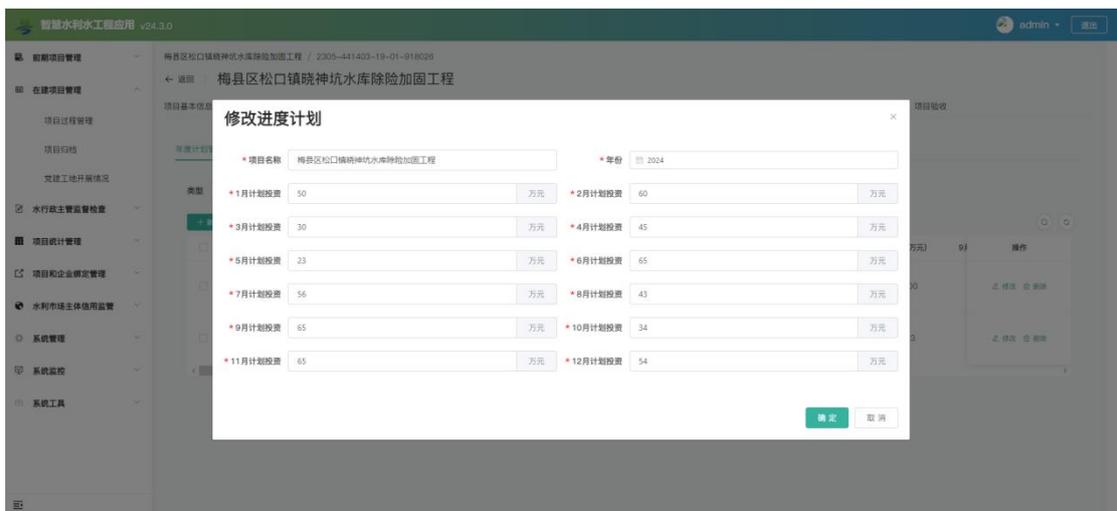
进入到【在建项目管理】→【项目过程管理】→【年度计划管理】，点击“新增”按钮，见下图。



根据实际情况填写相关信息，点击“确定”按钮保存，见下图。



如需修改，点击右侧的“修改”按钮，对输入项目的年度计划进行修改，点击【确定】，见下图。



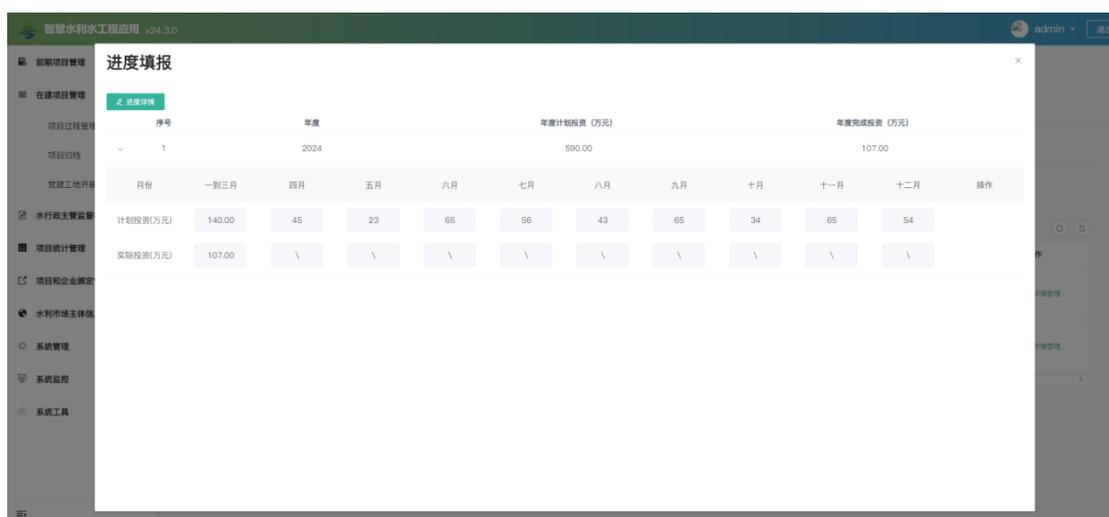
### 3.2.2 进度审核

水行政主管部门如发现项目法人填报投资进度有误、形象面貌不完整等问题，应退回并督促其及时修改。

进入到【在建项目管理】→【项目过程管理】→【投资完成】，点击“新增”按钮，见下图。



点击“进度详情管理”，可看到该项目每月的计划投资和实际投资情况，见下图。



点击左上方的“进度详情”按钮，可对项目法人填报的进度进行审核，见下图。



如发现项目法人填报投资进度有误、形象面貌不完整等问题，应退回并督促其及时修改。如无误，则点击“审核”按钮，通过本月进度填报审核。

### 3.3 质量控制查看

本模块可以查看项目的质量终身责任制度落实、项目划分、工程质量评定、工程质量检查管理、项目法人工程质量检查等内容。

进入到【在建项目管理】→【项目过程管理】→【质量控制】，见下图。

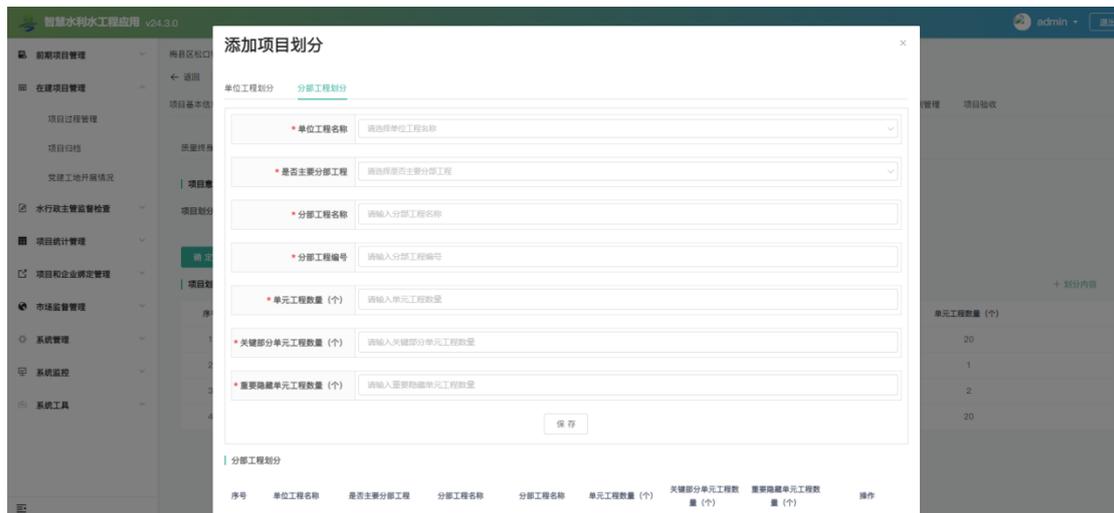


### 3.3.1 项目划分查看

进入到【在建项目管理】→【项目过程管理】→【质量控制】  
→【项目划分】，见下图。



可查看该项目的单位工程划分情况、分部工程划分情况、单元工程数量、关键部位单元数量、重要隐蔽单元数量等内容。见下图。



### 3.3.2 工程质量评定查看

进入到【在建项目管理】→【项目过程管理】→【质量控制】  
→【工程质量评定】，即可查看该项目的工程质量评定情况，见下

图。



### 3.3.3 工程质量检测管理查看

进入到【在建项目管理】→【项目过程管理】→【质量控制】  
→【工程质量检测管理】，见下图。

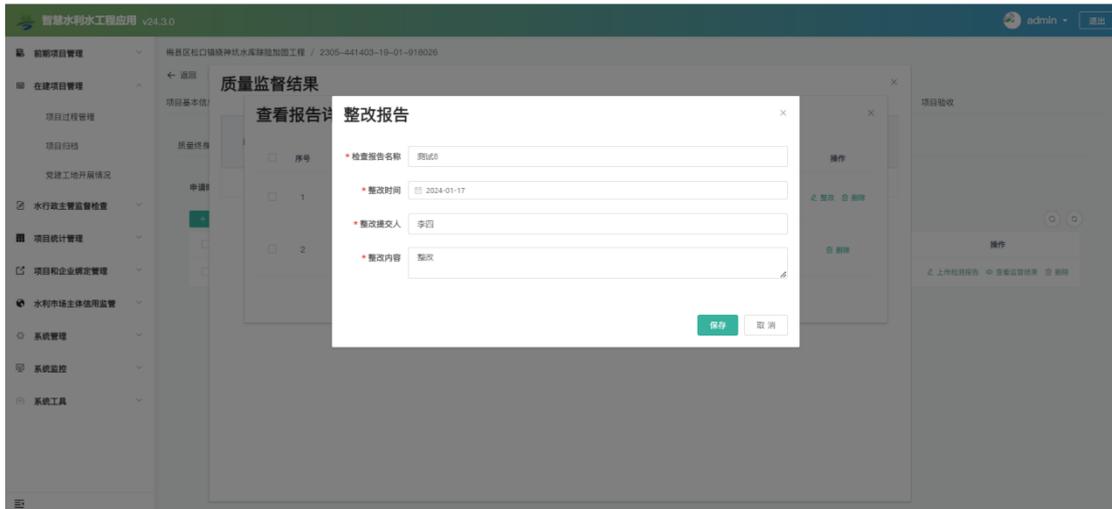


点击“上传检测报告”，可查看该项目各检测报告的是否合格等情况，点击“检测报告”可下载检测报告文件进行查看检测报告详情，见下图。



点击“查看监督结果”可查看如项目法人对比检测、监理单位平行检测、施工单位检测等报告的不合格报告数、合格率等内容，同时也可查看不合格项的整改情况。见下图。

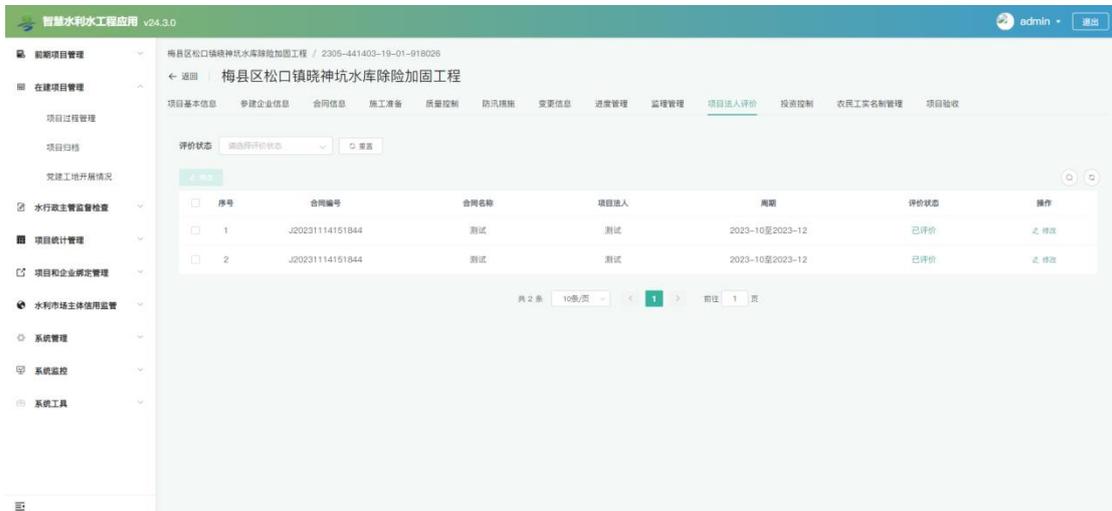




### 3.4 项目法人履约评价

水行政主管部门对项目法人履约情况进行评价。

进入到【在建项目管理】→【项目过程管理】→【项目法人履约评价】，见下图。



点击“评价”按钮，进行项目法人履职评价，见下图。



### 3.5 农民工实名制管理查看

本模块可对农民工花名册、农民工考勤表、农民工工资支付表、农民工工资保证金、农民工工资专用账户、工程款支付担保、是否树立维权公示牌等内容进行查看。

进入到【在建项目管理】→【项目过程管理】→【农民工实名制管理】，见下图。



#### 3.5.1 农民工花名册

查看本项目所有的农民工人员情况，见下图。



### 3.5.2 农民工考勤表

查看本项目所有的农民工考勤情况，见下图。



### 3.5.3 农民工工资支付表

查看本项目所有的农民工考勤情况，见下图。



## 3.6 预警处置

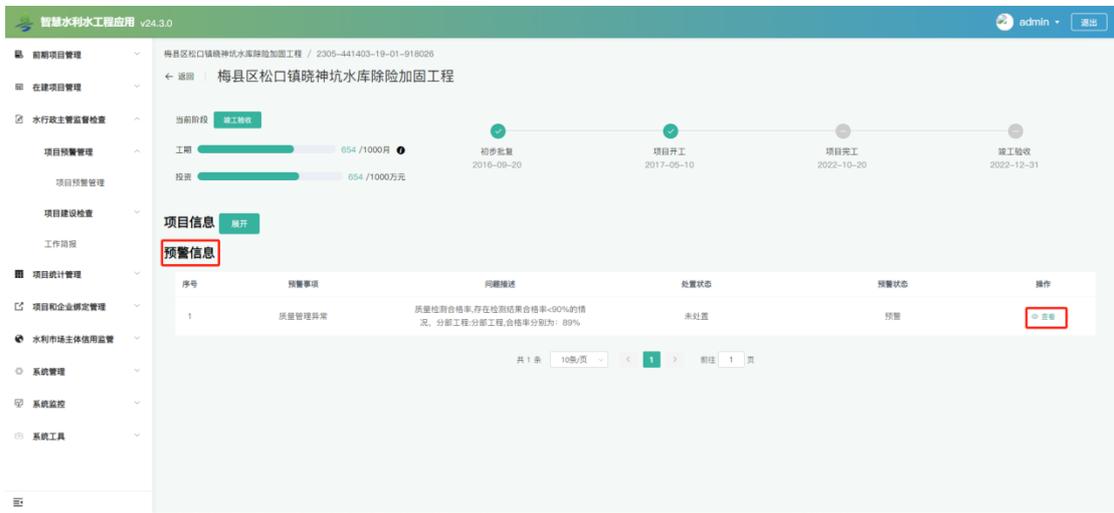
进入到【水行政主管部门监督检查】→【项目预警管理】，选择需要预警处置的项目，点击右侧的“预警信息”按钮，见下图。



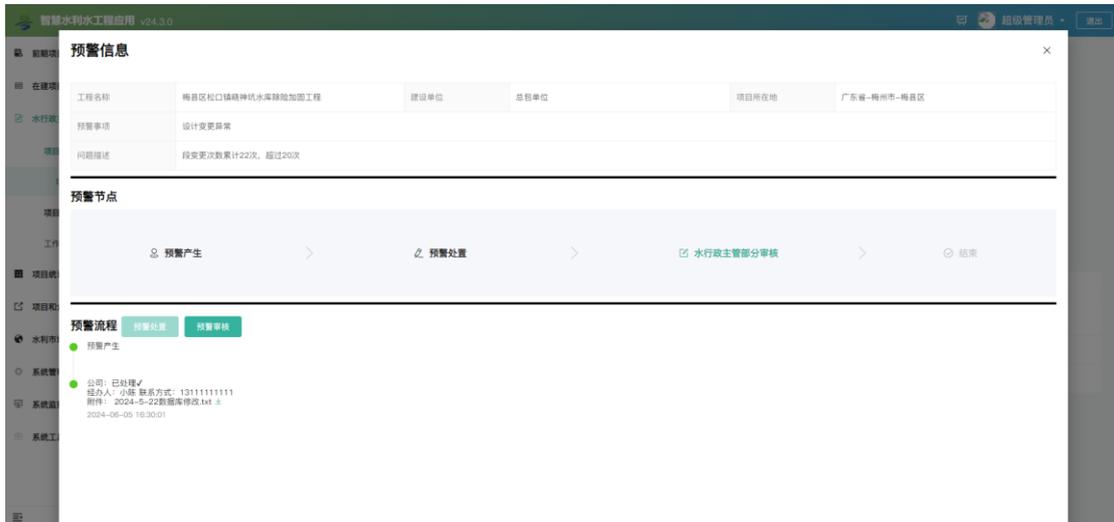
点击“展开”按钮可查看本项目各环节的信息，见下图。



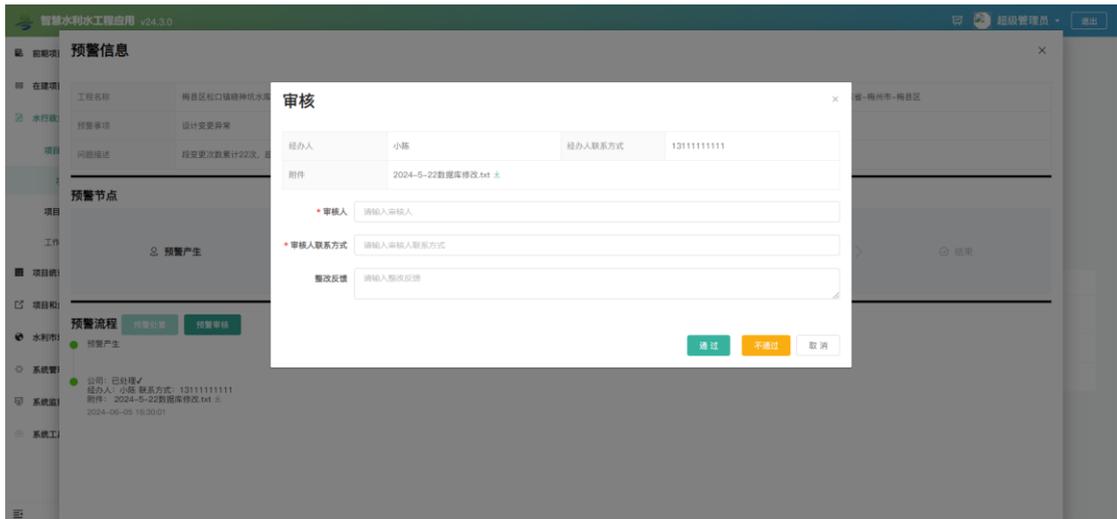
点击“查看”按钮，见下图。



在打开的页面中，点击“预警审核”，见下图。



填入审核意见及相关信息，上传相关附件。



【注】如对项目法人反馈的问题，则可点击“不通过”按钮，填写不通过原因后退回给项目法人重新整改。

### 3.7 监督检查

本模块主要对项目法人履职、质量管理监督、市场监管专项、防洪度汛等内容进行检查。

#### 3.7.1 质量管理监督检查

进入到【水行政主管部门监督检查】→【监督检查】→【质量管理监督检查】，点击“新增”按钮，见下图。



选择检查的项目，并根据内容填写信息，如下图：

智慧水利工程应用 v24.3.0

添加质量检查

质量检查信息

\* 项目名称 梅江区江口镇南坑水事整治工程(2020-441403-19-01-918206)

检查时间 选择检查时间

检查单位 请选择责任单位

组成成员 请输入组成成员

检查通知 点击上传 整改通知 点击上传

支持jpg/png/gif/word/excel文件等，不超过200M 支持jpg/png/pdf/word/excel文件等，不超过200M

贵单位整改问题列表

序号	责任单位	单位类型	检查时间	问题描述	处理状态	整改反馈	操作
暂无数据							

添加问题 确定 取消

具体的问题点击“添加问题”，选择问题对应的责任单位，进行问题的记录。

智慧水利工程应用 v24.3.0

添加质量检查

添加整改问题

\* 责任单位 请选择责任单位

单位类型 请选择单位类型

检查时间 选择检查时间

问题描述 请输入问题描述

检查通知 点击上传 整改通知 点击上传

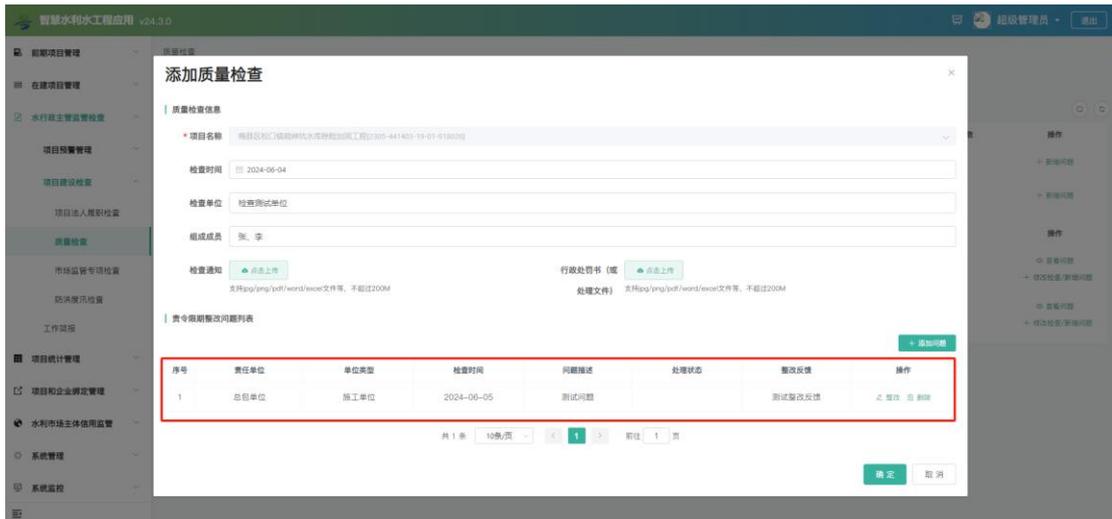
支持jpg/png/gif/word/excel文件等，不超过200M 支持jpg/png/pdf/word/excel文件等，不超过200M

贵单位整改问题列表

序号	责任单位	单位类型	检查时间	问题描述	处理状态	整改反馈	操作
暂无数据							

添加问题 确定 取消

添加问题后，内容展示如下：



项目法人对问题情况进行整改反馈后，亦可在本页面查看。

**【注】** 1、先选择需要检查的项目名称，才能出现“添加问题”。

2、责任单位包含项目法人、施工单位、监理单位、设计单位、其他等。

3、对同一个项目多次检查可以直接在对应的项目后点击“新增问题”即可。

4、一个项目检查的次数、发现问题数、未整改总数、涉及责任单位数等都可以通过列表查看。

### 3.7.2 项目法人履职检查

项目法人履职检查操作同质量管理监督检查。

**【注】** 项目法人履职检查的责任单位默认为检查项目对应的项目法人，无需填写。

### 3.7.3 市场监督专项检查

市场监督专项检查操作同质量管理监督检查。

### 3.7.4 防洪度汛检查

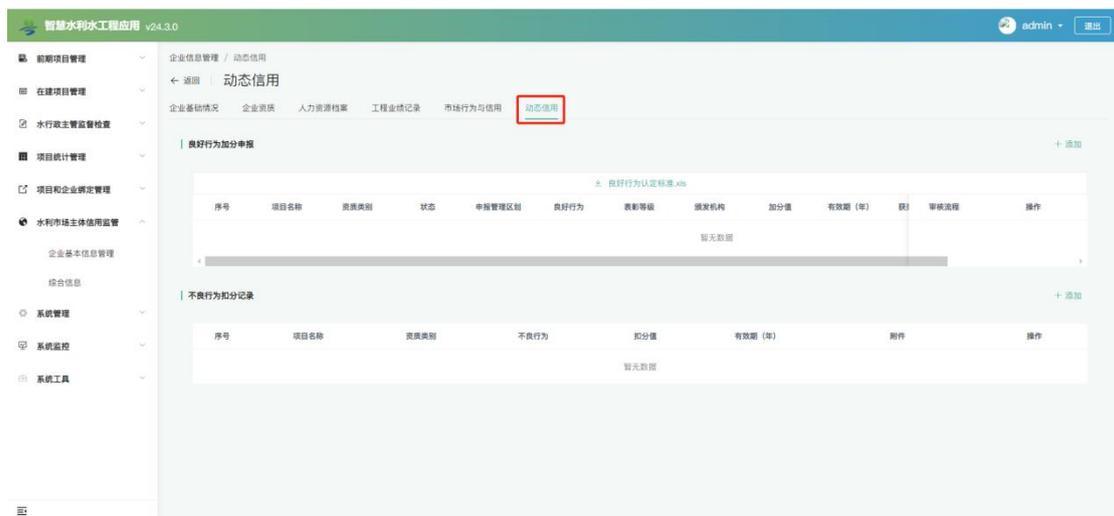
防洪度汛检查操作同质量管理监督检查。

### 3.8 不良行为登记

进入到【水利市场主体信用监管】→【企业基本信息管理】，选择需要登记的企业，点击右侧“修改”按钮，见下图。



点击“动态信用”，可进行不良行为登记。见下图。



在“不良行为扣分记录”右侧点击“添加”按钮，选择不良行为对应的项目名称，根据实际情况填写，点击“确定”按钮进行保存，见下图。



## 4 附件：预警规则表（暂行）

序号	建设阶段	环节	预警事项	编号	预警规则	处置环节	预警类型	计算阶段	预警解除规则
1	项目实施	设计变更 (01)	(1) 设计变更异常	1	标段单次变更金额超过500万元，或单项变更金额超过标段合同价5%	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	处置即解除
				2	合同价1亿(含)以上的标段累计变更金额超过标段合同价5%；合同价5千万(含)到1亿的标段累计变更金额超过标段合同价8%；合同价1千万(含)到5千万的标段累计变更金额超过标段合同价10%；合同价5百万(含)到1千万的标段累计变更金额超过标段合同价12%；合同价5百万以下的标段累计变更金额超过标段合同价15%	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	处置即解除

			3	标段变更次数累计超过 20 次的，非基本建设程序项目的标段变更次数累计超过 10 次的	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	处置即解除
			4	重大设计变更未报批	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，完成报批才可解除
	进度管理 (02)	(2) 进度滞后	5	80% > 同期完成率 > 60%；同期完成率 ≤ 60%	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	施工前期、施工高峰期	“处置未解除”，下个月累计完成率达 80% 以上才可以解除
	质量管理 (03)	(3) 质量检查问题	6	每次监督检查中出现严重问题 5 项以上	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，当所有问题整改完成后才可以解除
7			每次监督检查中出现较重问题 6 项以上或一般问题 20 项以上	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，当所有问题整改完	

								成后才可以解除
			8	市场主体同一问题(较重、严重)在 5 个项目中出现(按年度统计)(对市场主体预警)	项目法人回复、水行政主管部门审核	提醒	在建	不需要处置
		(4)质量检测合格率	9	检测结果合格率<90%	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	处置即解除
	安全管理(04)	(5)度汛方案未备案	10	每年 4 月 15 日, 年度度汛方案未备案	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”, 在系统完成度汛备案才能解除
	资金管理(05)	(6)工程款未足额支付	11	累计工程进度款支付金额<85%累计应付款金额	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”, 下个月累计支付达 80%以上才可以解除

			(7)工程款支付滞后	12	每年工程进度款支付滞后超过2个月且超过2次，非基本建设程序项目工程进度款支付滞后超过3个月	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在资金模块补充支付信息才可以解除
			(8)超额支付	13	累计工程进度款实际支付金额>累计实际应付款金额	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，下个月进度款不超额支付才可以解除
			(9)分账管理不到位	14	开工60日内未设立农民工工资专用账户的(仅针对基本建设程序项目)	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在系统“农民工工资专用账户”模块填写专户信息并上传凭证才能解除

			(10)项目欠薪 拖欠农民工工资	15	连续两个月未支付农民工工资，非基本建设程序项目连续一个季度未支付农民工工资	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在系统“农民工工资支付表”模块补充支付记录后才能解除
			(11)农民工工资保证金缴纳时间超期或未缴纳	16	农民工工资保证金的缴纳时间超过开工时间 20 个工作日未提交的	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在系统“农民工工资保证金”模块填写专户信息并上传凭证才能解除
			(12)农名工工资专用账户余额不足	17	农名工工资专用账户余额等于小于 0	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在系统“农民工工资专用账户”模块下月余

								额达标才能解除
		(13) 工程款支付担保提供时间超期	18	工程款支付担保提供时间超过开工时间 30 个自然日未提交的	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在系统“工程款支付担保”模块填写担保信息并上传凭证才能解除
	合同管理 (06)	(14) 合同签订违规	19	合同签订时间迟于实际开工时间	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，需要有明确的理由才可解除
		(15) 合同履行评价不到位	20	合同履行评价到期未评价	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在规定时间内完成

								履约评价才可解除
		(16) 合同违约	21	发生合同提前终止的	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	处置即解除
	人员管理 (07)	(17) 施工单位项目负责人挂靠	22	项目负责人社会保险与所在单位不符	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，整改后方可解除
		(18) 监理单位总监理工程师挂靠	23	总监理工程师社会保险与所在单位不符(仅针对基本建设程序项目)	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，整改后方可解除
		(19) 项目管理机构其他主要人员挂靠	24	项目管理机构技术负责人或专职安全生产管理人员社会保险与所在单位不符	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	施工前期、施工高峰期	“处置未解除”，整改后方可解除
		(20) 施工单位项目负责人未到位	25	项目负责人月度出勤天数小于 22 天	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	施工前期、施工高峰期	“处置未解除”，下月考勤达标才能解除

			(21) 监理单位总监理工程师未到位	26	总监理工程师月度出勤天数小于 22 天(仅针对基本建设程序项目)	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	施工前期、施工高峰期	“处置未解除”，下月考勤达标才能解除
			(22) 施工单位主要人员变更异常	27	项目负责人或技术负责人变更 2 次及以上，非基本建设程序项目的项目负责人变更 2 次及以上	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	施工前期、施工高峰期	处置即解除
			(23) 监理单位总监理工程师变更异常	28	总监理工程师变更 2 次及以上(仅针对基本建设程序项目)	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	施工前期、施工高峰期	处置即解除
			(24) 施工单位项目负责人履职	29	同时担任 2 个及以上项目的项目负责人	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	施工前期、施工高峰期	“处置未解除”，整改后方可解除
			(25) 监理单位总监理工程师履职	30	同时担任 2 个及以上项目的总监理工程师(仅针对基本建设程序项目)	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	施工前期、施工高峰期	“处置未解除”，整改后方可解除
2	项目验收	验收管理(08)	(26) 阶段验收滞后	31	超过批准施工进度计划确定的阶段验收时间 1 个月(仅针对基本建设程序项目)	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，验收完成后才可解除

			(27) 合同工程完工验收滞后	32	超过合同工期 6 个月未完成验收	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在“验收”模块填写完成才能解除
			(28) 信息完整度统计	33	除项目验收环节外，其他环节信息填报的完整度总计不能低于阈值 (<60%)	项目法人回复、水行政主管部门审核	预警	在建	“处置未解除”，在完整性达标后才能解除